



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

KLASA: 410-01/17-01/700
URBROJ: 513-07-21-01-19-6

Zagreb, 8. studenog 2019.



JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

- dostavna lista -

PREDMET: Odluka o lokalnim porezima

- uputa, daje se

Odredbom članka 20. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, br. 115/16. i 101/17.; dalje u tekstu: ZLP) propisano je da jedinice lokalne samouprave mogu uvesti sljedeće poreze: prerez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor i porez na korištenje javnih površina.

Prema odredbi članka 42. stavka 1. ZLP-a, ako predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odluči uvesti neki od navedenih poreza, ono svojom odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja prireza porezu na dohodak, visinu stope prireza porezu na dohodak,
2. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
3. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza,
4. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

Nadzor nad primjenom ZLP-a i propisa donesenih na temelju ZLP-a provodi Ministarstvo financija, Porezna uprava, što je propisano odredbom članka 53. ZLP-a, a odredbom članka 54. ZLP-a propisana je novčana kazna za odgovornu osobu u jedinici lokalne samouprave ako donese odluku suprotno ovlastima iz članaka 41. - 44. ZLP-a. Nadalje, Ministarstvo financija u okviru svoga djelokruga, a u skladu sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.), obavlja nadzor nad zakonitošću općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija te ako ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom, može donijeti odluku o obustavi od primjene općeg akta. Nakon donošenja odluke o obustavi od primjene općeg akta Ministarstvo financija, u skladu s odredbom članka 82. stavka 1. navedenog Zakona podnosi Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti obustavljenog akta.

U skladu s ovlastima iz članka 53. ZLP-a Ministarstvo financija, Porezna uprava je provela nadzor nad vašom odlukom kojom je uređeno plaćanje lokalnih poreza te je utvrđeno da se pojedine odredbe te odluke odnose na pitanja koja nisu u djelokrugu jedinice lokalne samouprave.

Naime, propisivanje odredbi kojima se uređuje tko su porezni obveznici, što čini poreznu osnovicu, koji je način obračuna i plaćanja lokalnih poreza, tko je oslobođen od plaćanja lokalnih poreza, kome se može odobriti olakšica odnosno popust prilikom plaćanja lokalnih poreza, koja dokazna sredstva mogu poreznom tijelu poslužiti kao dokaz u poreznom postupku za utvrđivanje

činjenica bitnih za oporezivanje i sl. nije u djelokrugu jedinice lokalne samouprave nego je navedeno propisano propisima više pravne snage tj. ZLP-om i Općim poreznim zakonom („Narodne novine“, br. 115/16. i 106/18.). Slijedom navedenog, predlažemo da se iz odluke koja je donesena na temelju citirane odredbe članka 42. stavka 1. ZLP-a brišu sve odredbe kojima se uređuju pitanja koja predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave navedenom odredbom ZLP-a nije ovlašteno uređivati (neovisno o tome jesu li odredbe navedene odluke kojima su uređena ta pitanja u suprotnosti ili u skladu sa odredbama ZLP-a odnosno Općeg poreznog zakona).

Posebno ističemo kako je odredbom članka 26. ZLP-a propisano je da se porez na kuće za odmor plaća od 5 do 15 kuna/m2 korisne površine kuće za odmor, a odredbom članka 42. stavka 1. točke 3. ZLP-a propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor svojom odlukom utvrđuje visinu poreza na kuće za odmor i to ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor. Iz navedene zakonske odredbe proizlazi da je moguće propisati porez na kuće za odmor u rasponu od 5 do 15 kuna/m2 korisne površine kuće za odmor ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, a činjenice je li određeni porezni obveznik strani ili hrvatski državljanin, ima li isti prebivalište na području vaše općine ili izvan toga područja, na koji način i od koga je stekao kuću za odmor i sl. nisu ZLP-om propisani razlozi za utvrđivanje različite visine poreza na kuće za odmor.

Dakle, jedinica lokalne samouprave nije ovlaštena propisivati različit iznos poreza na kuće za odmor uzimajući u obzir državljanstvo, mjesto prebivališta poreznog obveznika, način stjecanja kuće za odmor i sl. jer to nisu okolnosti koje su bitne za korištenje kuće za odmor.

Također, naglašavamo kako ZLP ne predviđa donošenje više različitih odluka kojima se uređuje plaćanje pojedinog lokalnog poreza te smo mišljenja da bi sve u svezi oporezivanja pojedinim lokalnim porezom trebalo biti propisano u odluci kojom je propisano plaćanje toga poreza odnosno kojom je taj porez uveden.

S obzirom na navedeno, molimo da u roku od 15 dana od primitka ove upute uklonite uočene nedostatke na način da izmijenite vašu odluku kojom je uređeno plaćanje lokalnih poreza u skladu sa ZLP-om te da o istome odmah izvijestite Ministarstvo financija, Poreznu upravu, pozivom na klasu ove upute.

Pored navedenog, izmijenjenu odluku kojom je uređeno plaćanje lokalnih poreza potrebno je, u roku od osam dana od dana njezina donošenja, u *pdf* i *word* formatu dostaviti i na adresu elektroničke pošte: lokalni.porezi@porezna-uprava.hr, a radi njezine objave na mrežnoj stranici Ministarstva financija, Porezne uprave te radi preuzimanja ovlasti za utvrđivanje i naplatu lokalnih poreza (ako su jedinice lokalne samouprave obavljanje poslove u vezi s utvrđivanjem i naplatom navedenih poreza povjerile Ministarstvu financija, Poreznoj upravi).

Podsjećamo, prilikom izmjena odluke kojom je uređeno plaćanje lokalnih poreza potrebno je voditi računa o odredbama članka 42. stavaka 2. i 3. ZLP-a kojima su propisani stupanje na snagu odnosno primjena odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se propisuje plaćanje lokalnih poreza te rok za izmjenu te odluke.



Na znanje:

- Služba za strategiju i informiranje, putem su_pis@porezna-uprava.hr
- Područni uredi Porezne uprave, putem su_pis@porezna-uprava.hr